

Abram de Swaan

---

# Der sorgende Staat

Wohlfahrt, Gesundheit und  
Bildung in Europa und  
den USA der Neuzeit

Campus



Wohlfahrtspolitik und Sozialforschung • Band 1

---

Dieses großangelegte, im angelsächsischen Sprachraum mit großer Resonanz aufgenommene Werk ist eine ebenso materialreiche wie theoretisch ambitionierte Untersuchung der Entstehung des Wohlfahrtsstaats. In einer vergleichenden Untersuchung wird die Entwicklung der Gesundheitsversorgung, Schulbildung und öffentlichen Fürsorge von den meist informellen und freiwilligen Regelungen kleiner Gemeinwesen zu einem staatlich kontrollierten Bereich auf nationaler Ebene aufgezeigt. De Swaan beschreibt diesen Kollektivierungsprozeß von seinen Anfängen bis heute, und zwar in einem Vergleich Großbritanniens, Frankreichs, Deutschlands, der Niederlande und der USA.

Um diese Entwicklung einer zunehmenden Verstaatlichung zu erklären, verbindet er zwei bisher nur getrennt existierende Theoriestränge: die Theorie kollektiven Handelns, mit der sich das Wechselverhältnis von partiellen Interessen und kollektiven Lösungsversuchen verstehen läßt, und den zivilisations-theoretischen Ansatz von Norbert Elias, mit dem sich der historische Prozeß der Herausbildung des modernen Wohlfahrtsstaates begreifen läßt.

De Swaans umfassende Studie schließt mit einem Blick auf gegenwärtige Probleme, die Armut, Bildungsmangel, fehlende Gesundheitsversorgung und mangelnde soziale Sicherheit im Weltmaßstab hervorbringen.

Abram de Swaan (geb. 1942) ist Vorsitzender der Amsterdam School for Social Science Research und seit 1973 Professor für Soziologie an der Universität Amsterdam. Letzte Buchveröffentlichungen: *The Management of Normality. Critical Essays in Health and Welfare* (1990); *Peron Nederland* (1991). De Swaan erhielt 1976 den Preis der Holländischen Gesellschaft für Wissenschaften, 1983 den Essay-Preis der Stadt Amsterdam und 1989 den Political Scientists' annual award. In den letzten fünf Jahren war er Gastprofessor an der New School, New York, an der Cornell University, an der École des Hautes Études en Sciences Sociales, Paris und an der Columbia University, New York. Er ist Mitglied der External Faculty des Europäischen Zentrums, Wien. Seine derzeitigen Arbeitsschwerpunkte sind u. a. transnationale Sozialpolitik und die Entstehung eines globalen Systems von Sprachen.

# Inhalt

Vorwort .....	9
Einführung .....	11
<i>Kapitel 1</i>	
Kommunale Fürsorge, regionales Vagabundieren und nationale Unterstützung .....	25
Armut, Surplus und Eigentum .....	25
Unvermögen, Nähe und Fügsamkeit .....	28
Kommunale Wohltätigkeitssysteme und das Problem des kollektiven Handelns .....	34
Kollaps der kommunalen Fürsorgesysteme .....	41
Aufkommen eines regionalen Gleichgewichts der Fürsorge .....	46
Regionales Vagabundieren und lokale Behörden: Ein Spielmodell mit $n$ Personen .....	51
Regionales Vagabundieren, Arbeitshäuser und zentrale Behörden .....	56
Das Arbeitshaus als dominante Lösung .....	61
<i>Kapitel 2</i>	
Das elementare Curriculum als nationaler Verständigungskode .....	67
Vom Nutzen der Alphabetisierung .....	68
Die Blütenfiguration von Kommunikationsnetzen .....	75
– <i>Ein statistisches Modell der Kommunikationspotentiale</i> .....	82
– <i>Formale Eigenschaften einer Blütenfiguration</i> .....	83
– <i>Transformationsanalyse in mehrsprachigen Figurationen</i> .....	84
– <i>Faktische Verallgemeinerungen aufgrund des Modells</i> .....	85
Sprachvereinheitlichung in Europa und Amerika .....	90

Die Kirchen: Örtliches Monopol und staatliche Unterstützung .....	97
Unter- und Mittelschicht, niedere und höhere Schulen .....	100
Die Anfänge der Massenerziehung in Westeuropa und in den Vereinigten Staaten .....	102
– <i>Preußen</i> .....	102
– <i>Frankreich</i> .....	107
– <i>Niederlande</i> .....	113
– <i>Großbritannien</i> .....	118
– <i>Vereinigte Staaten von Amerika</i> .....	125
Resümee .....	132

### *Kapitel 3*

Medizinische Polizei, Infrastruktur und städtische Gesundheit .....	134
Migration und Kampf um städtische Räume .....	135
Die Cholera als Paradigma der urbanen Interdependenz .....	140
Individuelle Gegenmaßnahmen, Netzwerke und Kollektivgüter .....	144
Die Einführung des »Venen-Arterien-Systems« .....	148
Stadtweite Ausdehnung kollektiver Einrichtungen .....	154

### *Kapitel 4*

Arbeiterhilfsvereine: Ein Zwischenspiel der Selbstverwaltung .....	161
Zwangloser Zusammenschluß: Betrug, Hader, Mißwirtschaft .....	163
Homogene Mitgliedschaft: Risikohäufung .....	164
Kooperation unter Gleichen: Ausschluß von Schwachen .....	165
Das Ende der Hilfsvereine: Vormarsch der staatlichen Sozialversicherung .....	167

### *Kapitel 5*

Sozialversicherung als akkumuliertes Transferkapital .....	170
Privates Sparen und kollektive Akkumulation .....	172
Die Akkumulation von Transferkapital in einer vierseitigen Figuration .....	174
Der Zwang zum Sparen .....	179
Wechselnde Verhältnisse in der vierseitigen Figuration .....	186
– <i>Das Kleinbürgertum</i> .....	186
– <i>Unternehmer</i> .....	188
– <i>Arbeiter</i> .....	190
– <i>Das Regime</i> .....	194

Risiken des Erwerbslebens .....	197
– <i>Invaliditätsversicherung</i> .....	197
– <i>Altersversicherung</i> .....	199
– <i>Krankenversicherung</i> .....	201
– <i>Arbeitslosenversicherung</i> .....	203
– <i>Familienlöhne</i> .....	206
Die Anfänge der Sozialversicherung in Westeuropa und in den Vereinigten Staaten .....	207
– <i>Bismarcks Initiative</i> .....	207
– <i>Der britische Durchbruch</i> .....	213
– <i>Frankreich: Motor und Bremse</i> .....	218
– <i>Amerikas »Urknall«</i> .....	225
– <i>Die Niederlande: Langes Zischen, später Knall</i> .....	232
Resümee .....	239
 <i>Kapitel 6</i>	
Schluß: Die Kollektivierung und ihre Folgen .....	241
Kurz gefaßt: Staatsbildung und Kollektivierung der Fürsorge .....	242
Kollektivierung nach 1945: Hyperbolische Expansion .....	246
Transformation der Mittelschicht und Expertenregimes .....	254
– <i>Professionalisierung und aufkommende Expertenregimes</i> .....	256
– <i>Widerwilliger Imperialismus der Ärzteschaft</i> .....	261
Kollektivierung und Zivilisation .....	267
– <i>Professionalisierung und Protoprofessionalisierung</i> .....	267
– <i>Kollektivierung und Zivilisation</i> .....	270
– <i>Von der Wohltätigkeit zum sozialen Bewußtsein</i> .....	275
 Anmerkungen .....	 281
 Literatur .....	 325

Die Kirchen: Örtliches Monopol und staatliche Unterstützung .....	97
Unter- und Mittelschicht, niedere und höhere Schulen .....	100
Die Anfänge der Massenerziehung in Westeuropa und in den Vereinigten Staaten .....	102
– <i>Preußen</i> .....	102
– <i>Frankreich</i> .....	107
– <i>Niederlande</i> .....	113
– <i>Großbritannien</i> .....	118
– <i>Vereinigte Staaten von Amerika</i> .....	125
Resümee .....	132

### *Kapitel 3*

Medizinische Polizei, Infrastruktur und städtische Gesundheit .....	134
Migration und Kampf um städtische Räume .....	135
Die Cholera als Paradigma der urbanen Interdependenz .....	140
Individuelle Gegenmaßnahmen, Netzwerke und Kollektivgüter .....	144
Die Einführung des »Venen-Arterien-Systems« .....	148
Stadtweite Ausdehnung kollektiver Einrichtungen .....	154

### *Kapitel 4*

Arbeiterhilfsvereine: Ein Zwischenspiel der Selbstverwaltung .....	161
Zwangloser Zusammenschluß: Betrug, Hader, Mißwirtschaft .....	163
Homogene Mitgliedschaft: Risikohäufung .....	164
Kooperation unter Gleichen: Ausschluß von Schwachen .....	165
Das Ende der Hilfsvereine: Vormarsch der staatlichen Sozialversicherung .....	167

### *Kapitel 5*

Sozialversicherung als akkumuliertes Transferkapital .....	170
Privates Sparen und kollektive Akkumulation .....	172
Die Akkumulation von Transferkapital in einer vierseitigen Figuration .....	174
Der Zwang zum Sparen .....	179
Wechselnde Verhältnisse in der vierseitigen Figuration .....	186
– <i>Das Kleinbürgertum</i> .....	186
– <i>Unternehmer</i> .....	188
– <i>Arbeiter</i> .....	190
– <i>Das Regime</i> .....	194

Risiken des Erwerbslebens .....	197
– <i>Invaliditätsversicherung</i> .....	197
– <i>Altersversicherung</i> .....	199
– <i>Krankenversicherung</i> .....	201
– <i>Arbeitslosenversicherung</i> .....	203
– <i>Familienlöhne</i> .....	206
Die Anfänge der Sozialversicherung in Westeuropa und in den Vereinigten Staaten .....	207
– <i>Bismarcks Initiative</i> .....	207
– <i>Der britische Durchbruch</i> .....	213
– <i>Frankreich: Motor und Bremse</i> .....	218
– <i>Amerikas »Urknall«</i> .....	225
– <i>Die Niederlande: Langes Zischen, später Knall</i> .....	232
<b>Resümee</b> .....	239
<b>Kapitel 6</b>	
<b>Schluß: Die Kollektivierung und ihre Folgen</b> .....	241
<b>Kurz gefaßt: Staatsbildung und Kollektivierung der Fürsorge</b> .....	242
<b>Kollektivierung nach 1945: Hyperbolische Expansion</b> .....	246
<b>Transformation der Mittelschicht und Expertenregimes</b> .....	254
– <i>Professionalisierung und aufkommende Expertenregimes</i> .....	256
– <i>Widerwilliger Imperialismus der Ärzteschaft</i> .....	261
<b>Kollektivierung und Zivilisation</b> .....	267
– <i>Professionalisierung und Protoprofessionalisierung</i> .....	267
– <i>Kollektivierung und Zivilisation</i> .....	270
– <i>Von der Wohltätigkeit zum sozialen Bewußtsein</i> .....	275
<b>Anmerkungen</b> .....	281
<b>Literatur</b> .....	325